

# 舟山市定海区人民代表大会常务委员会工作报告

2022年2月14日在舟山市定海区第十八届人民代表大会第一次会议上

□舟山市定海区人大常委会主任 林剑彪

各位代表：

我受舟山市定海区第十七届人民代表大会常务委员会的委托，向大会报告本届常委会的工作，请予审议。

## 五年主要工作回顾

五年来，区人大常委会在中共舟山市定海区委的坚强领导下，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入学习领会习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真贯彻落实中央人大工作会议精神，围绕中央和省市委的决策部署，紧紧依靠全体代表和全区人民，强化政治担当，依法履行人大各项职能，充分发挥人大作用，为全区经济社会高质量发展和民主法治建设全面推进作出了积极贡献。任期内共召开常委会会议50次、主任会议72次，听取和审议“一府一委两院”各项工作报告132个，作出决议决定90项，组织开展调研、视察、执法检查、督查等140余次，圆满完成了本届人大常委会各项工作任务。

## 一、自觉坚持党的领导，把牢人大工作方向，在服务大局上取得新成效

五年来，常委会牢牢把握正确政治方向，紧扣高质量发展建设共同富裕示范区目标任务，系统整体地谋划人大履职实践，实现了依法行使职权与支持“一府一委两院”开展工作的有机统一。

**全力以赴推动中心工作。**五年来，常委会找准依法履职的切入点、着力点和结合点，在服务发展大局和改革攻坚任务中主动融入，积极作为。2017年，以“五大战役”为载体，从经济运行、环境整治、防洪排涝、土地流转、德育教育等群众关切问题入手，扎实开展监督工作，推动政府优化产业结构，积极防范和化解各类风险，全面增创县域发展新优势。2018年，面对复杂严峻的外部环境变化和艰巨繁重的改革发展任务，关注自贸区建设战略机遇落实，先后对耕地保护、“最多跑一次”改革、环境保护、城中村改造、医疗卫生等工作进行跟踪监督。2019年，围绕教育布局、文明城市创建、道路交通等热点难点问题开展调研，努力推动经济稳健发展。2020年，把助力疫情防控和经济社会发展大局作为履职主线，切实强化使命担当，积极发挥自身优势，在大战大考中发挥了应有作用。听取和审议了数字经济发展、文旅融合、“最多跑一地”等方面工作报告。2021年，紧扣“十四五”规划的全面实施，加强对财政资金

绩效评价、粮食安全保障、垃圾分类等事项的关注，支持政府综合运用各种措施，着力化解要素制约。五年来，常委会的工作紧跟区委决策部署，紧扣发展大势，依法履职、主动作为，取得了较好的实际成效。

**充分有效行使决定权。**着眼重大事项决定权行使的常态化和实质化，及时修订讨论决定重大事项的规定，督促区政府制定实施政府重大决策出台前向人大报告制度，进一步规范完善事项提请、调研论证、讨论决定、贯彻执行、跟踪监督的程序和机制。五年来，对我区重大规划编制、教育布局、行政区划调整、人大街道工委设立、生态文明建设、依法治区等涉及全区经济社会发展和广大人民群众利益的全局性工作，及时作出决议决定。常委会组织力量深入调研，听取人大代表、群众和有关专家的意见，做到集思广益，积极有效地把区委各年度区本级财政决算、预算调整、债务限额调整等。同时，坚持对这些决议决定跟踪问效，综合运用听取审议专项报告、专题调研、代表视察等多种方式进行督查，推动各项目标任务落实。

**规范有序进行人事任免。**常委会始终把党管干部原则与人大依法行使任免权相统一，不断完善人事任免程序，使通过的人事任免事项体现党委的意图和人民群众的意愿。有序推进任用工作的民主监督，对提请任命的审判员、检察员通过人大媒体向社会进行任前公示，提升人事任免的透明度。建立健全了拟任干部法律知识考试、任职表态发言、颁发任命书等制度，严格执行任命干部宪法宣誓相关规定，增强了被任命人员的责任感、使命感，为推进我区经济社会发展提供了组织保证。五年来，共依法任免国家机关工作人员405人次，接受辞职16人次，任免人民陪审员156人次。届期内，为保障代表履职，保持代表队伍的合理结构，常委会根据相关规定，接受了26名市、区人大代表的辞职请求，补选了11名区人大代表和20名市人大代表。

**严格依法做好换届选举。**常委会坚持把党的领导贯穿于换届选举的全过程，严格执行换届选举纪律规定，确保风清气正。依法加强对区镇两级选举委员会的领导，建立健全组织机构，加强对镇、街道具体工作的指导。配合党委做好提名推荐工作，特别是依法推荐出结构合理、政治素质高、履职优秀的连任代表人选。依法选出一届区人大代表242名、镇人大代表211名，在类别、结构、比例等方面都较好地落实了省、市、区委的要求，为坚持和完善人民代表大会制度打下坚实基础。

## 二、坚持人民利益至上，牢固树立为民宗旨，在维护群众利益上获得新成果

五年来，常委会深入贯彻以人民为中心的发展思想，围绕改革发展和民主法治重点、社会关注焦点和民生改善难点，突出履职规范与实效，注重工作精准和创新，促进发展成果普惠共享。

**倾力支持经济高质量发展。**高度关注宏观经济走势和区域发展态势，每年听取和审议国民经济和社会发展规划半年度执行情况报告。认真做好“十三五”规划纲要实施情况中期评估报告审议工作，及时批准规划部分指标调整方案；精准助推“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要编制，大力推动规划落实。强化全口径预算审查监督，认真做好部门预算上会审查扩面工作，创新探索街道预算监督。稳步推进财政专项资金使用绩效的监督评价工作，提高财政资金的使用效益。积极推进国有资产报告制度的建立和实施，相继听取了行政事业单位、企业等专项报告，在此基础上，去年再次听取了全区国有资产管理综合情况，持续强化人大监督国有资产职能，促进政府有效盘活存量资产，更好地保障履职、服务发展。专题审议民营经济高质量发展情况报告，围绕转型升级举措落实、综合竞争能力提升、发展要素保障提出要求，推动政府及时出台相关扶持支持政策，着力优化发展环境，增强民营经济发展的后劲。根据省人大统一部署，开展数字经济发展的情况调研，积极破解瓶颈难题，全力推进数字经济“一号工程”。探索建立政府投资项目和重点建设项目常态化监督机制，及时了解项目建设进展情况，强化督查结果跟踪落实，推动项目如期完工。注重人大监督与审计监督的结合，专题听取审计发现问题的整改情况报告，并运用审计成果加大对财政决算、预算外资金使用管理监督力度，推动政府及时改进规范，切实维护了人大监督的权威性和审计监督的严肃性。

**聚力助推环境质量全域优化。**持续跟踪监督城区防洪排涝工程建设，每年组成专题调研组全面视察督查，提出对策清单，尤其高度关注防洪排涝三年行动计划的实施。政府加快补齐水利基础设施短板，重点建设排涝提升工程，城市内涝得到有效缓解。积极助力全国文明城市创建，着重诚信体系建设、基础设施完善、长效监管机制建立等方面进行监督，问政短板，出谋划策，力促问题整改到位。政府积极落实了省、市、区委的要求，着力推进城市基础设施建设、管理服务水平

听取和审议了城中村(旧城)改造推进情况报告，向政府提出针对性审议意见。区政府遵循整体开发、拆治结合原则，优化城中村改造方案，高质量建设安置小区，全面加强综合统筹，取得了明显成效。重视城市精细化管理，深入开展城市管理、城区物业管理工作情况调研，直面城市发展中的难点和痛点，督促政府拉高建设标杆，完善长效管理机制，推动城市品质提升。

**着力促进公共服务优质共享。**养老问题越来越为社会所关注。对此，常委会以居家养老服务为重点议题开展专题调研。调研组在深入走访调查，掌握第一手资料的基础上，以询问监督的方式，就居家养老设施规划建设、产业扶持、医养结合等问题向政府询问，区政府及相关职能部门负责人认真到会应询。政府从扶助支持养老专业服务机构发展、健全完善养老服务体系等方面细化措施，推进我区养老事业健康发展。为提升基层医疗卫生保健水平，相继听取社区卫生服务体系、区域医共体建设情况报告，提出客观意见建议，推动政府加强队伍建设，优化服务质量，建强公共卫生体系。以促进基层医疗公平和优质均衡发展为重点，对《浙江省学前教育条例》开展执法检查，调研“美丽学校”建设情况，建议政府优化布局规划，加大教育经费投入，增加优质教育资源供给。相继听取和审议了城区生活垃圾分类、群众体育、“菜篮子”工程、退役军人事务、品质河道、宗教事务等社会关注度高的议题，督促政府积极落实，更加有效地保障民生改善。

**致力加强司法监督工作。**深入贯彻落实习近平法治思想，积极助力社会治理体系和治理能力现代化。五年来，持续推动普法工作，每年听取政府关于普法情况汇报，主动参与全区“七五”普法中期督导和终期总结验收工作，作出“八五”普法决议。督促政府依法行政，听取和审议法治政府建设工作报告以及政府工作部门负责人依法履职报告，推动政府完善依法行政制度体系。按照法定权限和程序，支持和监督区监察委员会依法履职，每年听取专项监察工作报告，专题审议全区整治群众身边不正之风和腐败问题工作情况，为纵深推进清廉定海建设提供监督保障。创新对区法院、检察院依法履职的监督方式，本届常委会首次开展员额法官、检察官履职评议工作，推动完善司法权力运行机制，有力促进司法队伍整体的提升和改进。每年听取法院、检察院的半年度工作报告；高度关注司法体制改革，专题听取了“两院”司法改革工作情况；监督支持法院基本解决执行难问题，出台《关于进一步推进人民法院执行工作的意见》；积

极探索建立人大监督和检察机关法律监督相互支持、优势互补的工作机制，及时作出《关于加强新时代检察机关法律监督工作的决定》，支持检察机关推进公益诉讼工作。专题听取扫黑除恶专项斗争打击黑恶犯罪。开展执法检查维护法制统一，重点检查行政诉讼法、禁毒法等法律法规实施情况。以群众需求为导向，对基层社会治理、基层人民法院、派出所建设等工作开展调研审议，进一步完善基层治理格局。注重做好信访工作，五年来共受理群众来信来访339件，一批信访问题得到依法妥善处理。积极配合上级人大做好立法调研和规范性文件备案审查工作，出台关于规范性文件备案审查相关办法。本届以来，已对87个规范性文件进行备案审查，对审查中发现的问题提出修改纠正意见。

## 三、充分发挥人大职能，不断强化监督实效，在推动创新发展上迈出新步伐

五年来，常委会按照总结、继承、完善、提高的原则，注重以系统思维谋划思路，推进人大工作与俱进，着力提升依法履职成效。

**大力推动乡村振兴战略实施。**聚焦产业振兴，助力增强乡村发展动能。着眼农业发展方式转变，就乡村产业振兴、林果业发展、“菜篮子”工程建设等方面连续开展调研，听取政府专项汇报，客观分析存在的问题和不足。政府积极研究对策，不断提升传统优势产业，做优做精农产品，品牌效应更加突出。聚焦生态宜居，加力推进乡村美丽蝶变。成立“美丽定海 风情乡村”专项调研组，经过深入调研，统筹考虑村庄基础条件、个性特色以及区域平衡等因素，筛选了具有进一步发展潜力的村庄作为重点打造对象，为区委决策和政府推进工作提供了依据。高度关注耕地保护制度和垦造地工作，经过审议提出了客观的意见建议。政府在强化规划引领、节约集约用地、完善土地执法监管等方面积极落实，切实保障了耕地占补平衡。古村落保护利用是乡村振兴的重要组成部分，为此常委会在全面调研基础上，提出改善古村落基础环境、建立健全保护机制等建议。政府积极行动，着力挖掘古村落的历史人文价值、旅游价值、建筑价值，并作为美丽乡村的新亮点予以打造。聚焦治理有效，着力创新乡村治理体系。围绕乡村治理体系开展了深入调研，推动政府优化乡村治理环境，维护基层安定有序，积极打造和谐共生的乡风文明。

**全力助推打好三大攻坚战。**聚焦污染防治攻坚战，常委会紧盯生态环境质量监督不放松，每年听取和审议区政府年度环境状况和环境目标完成情况报告，实现报告制度区镇两级全覆盖。相继开展了大气污染防治、海洋环境保护“一法一条例”等执法检查，专项督查“剿灭劣V类水”工作，督促政府积极完善生态机制，努力加快环保基础设施建设，推动绿水青山发挥最大生态效益和经济社会效益。聚力防范化解重大风险攻坚战，高度关注政府隐性债务化解工作，加强对经济发展关键领域的监督，督促政府在积极融资促发展的同时，有效防范政府债务风险；专题听取我区疫情防控专项工作报告，推动政府完善公共卫生应急管理体系，切实提高应对突发重大公共卫生事件的能力和水平。围绕精准脱贫攻坚战，听取农民专业合作社建设情况报告，强调要在加大强农惠农政策力度、规范提升新型农业经营组织、推动产业帮扶等方面精准施策、持续发力；深入调研供销社“三位一体”改革与建设情况，强调要培育新型农业主体，提升农产品品质，拓宽营销网络，扎实有序推进为农服务综合化、精准化。

**纵深推进代表票决制工作。**票决制工作是充分发挥人大代表作用、体现人民当家作主的重要平台。2017年首次在区人大常委会全体会议上票决政府民生实事项目，2018年实现区镇两级全覆盖，2019年10个街道全面实行民生实事项目票选制。常委会积极构建“综合协调、每月报告、常态联络、科学评估”全过程监督体系，通过代表视察、工委分工督查、听取专题报告、满意度测评等方式对年度民生实事项目票决项目跟踪监督，为票决项目的建设保驾护航。政府在资金安排、土地指标、项目审批等方面予以全力保障，并狠抓项目落地，细化责任分解，扎实推进实施。本届以来，票决产生的62项民生实事项目总体完成情况良好。五年来，区镇(街道)两级上下联动，汇聚整体推进代表票决(选)制的强大合力，不断完善票决(选)程序和工作监督机制，有效扩大了基层民主，拓宽了代表的监督渠道，赢得了社会广泛共识。

**扎实推进人大数字化改革。**深入贯彻落实省、市、区委关于数字化改革的决策部署，对标对表省市人大制定的数据标准，做好数据归集和共享等工作。围绕人大核心业务和重大业务，有效融入党政机关整体智治系统，实现人大与党政机关数字化平台横向贯通。积极开展具有定海人大标志性成果的场景打造，扎实推进镇街本级集体资产监督特色场景自建。

▶下紧转第3版